**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення змін до постанови Кабінету Міністрів України від 8 серпня 2007 р. № 1010”**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

Державна допомога у вигляді пільг з оподаткування, фінансової допомоги, позик, дотацій надається підприємствам громадських об’єднань осіб з інвалідністю (далі – підприємства, організації) за умови їх відповідності законодавчо встановленим критеріям та базується на аналізі їх економічних показників та соціальної значущості для осіб з інвалідністю (умов праці інвалідів, рівня заробітної плати, стану її виплати, наявності заборгованості, матеріального заохочення, фінансування соціальних програм, проектів за рахунок суми отриманих пільг, моніторингу динаміки зміни чисельності працюючих, наявності соціальних об’єктів тощо).

Надання державної допомоги підприємствам, організаціям у вигляді пільг з оподаткування є складовою системи соціального захисту осіб з інвалідністю, бо вони надають змогу підприємствам перш за все забезпечувати соціальну функцію по відношенню до працюючих осіб з інвалідністю.

Відповідно до частини першої статті 14¹ Закону України „Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні” підприємства та організації громадських організацій інвалідів мають право застосовувати зазначені пільги лише за наявності дозволу на право користування пільгами з оподаткування, який надається на квартал, півріччя, три квартали, рік центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері соціального захисту інвалідів, ветеранів війни, обласними, Київською міською державними адміністраціями.

Статтею 142 Закону України „Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні” передбачено, що Порядок і критерії надання дозволу на право користування пільгами з оподаткування, підстави для відмови в   
наданні такого дозволу та його скасування підприємствам та організаціям громадських організацій осіб з інвалідністю визначаються Кабінетом Міністрів України.

Слід зазначити, що рішення про надання дозволу на право користування пільгами з оподаткування підприємству, організації приймається:

Мінсоцполітики, якщо підприємство, організація за попередній звітний (податковий) рік отримали дохід, яких враховується під час визначення об’єкта оподаткування в обсязі більш як 8400 розмірів мінімальної заробітної плати, встановленої відповідно до законодавства станом на 1 січня поточного року, на підставі рішення про доцільність надання або відмови в наданні прийнятими обласними, Київською міською державними адміністраціями та пакета документів підприємства;

обласними, Київською міською державними адміністраціями, якщо підприємство, організація за попередній звітний (податковий) рік отримали дохід, яких враховується під час визначення об’єкта оподаткування в обсязі менш як 8400 розмірів мінімальної заробітної плати, встановленої відповідно до законодавства станом на 1 січня поточного року.

За даними місцевих органів виконавчої влади у 2016 році понад 290 підприємств, організацій громадських організацій осіб з інвалідністю отримали дозвіл на право користування пільгами з оподаткування, з них біля 20 відсотків дозвіл наданий на рівні Мінсоцполітики. Заощаджені у 2016 році кошти у сумі 134 млн гривень, завдяки податковим пільгам, надають можливість покращити умови роботи біля 7,5 тисячі працівникам з інвалідністю.

Статтями 142.1 розділу ІІІ „Податок на прибуток підприємства”, 197.6 розділу V „Податок на додану вартість”, 282.1.2. розділу ХІІ „Податок на майно”, пунктом 8 підрозділу 2 розділу ХХ „Перехідні положення” Податкового кодексу України та статтями 14¹-14³ Закону України „Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні” не передбачено прийняття рішень про надання дозволу на право користування пільгами з оподаткування відокремленим підрозділам, філіям підприємств без статусу юридичної особи.

Також потребує приведення тексту постанови Кабінету Міністрів України від 08.08.2007 № 1010 у відповідність із Законом України „Про громадські об’єднання”. Законом України „Про громадські об’єднання” було введено поняття „громадські об’єднання”, а також визначено, що за організаційно-правовою формою громадські об’єднання утворюються як громадська організація та громадська спілка.

Таким чином, поняття „громадська організація” (у широкому значенні), яке міститься у діючий редакції постанови Кабінету Міністрів України від 08.08.2007 № 1010 на сьогодні є некоректним, оскільки відповідає нормам Закону України „Про об’єднання громадян”, який на сьогодні втратив чинність.

Даним нормативним актом пропонується внести зміни до переліку документів, які підприємства, організації подають до обласних, Київської міської державних адміністрацій:

– надання копій документів, що підтверджують право власності або користування земельною ділянкою в разі звернення за отриманням дозволу на право користування пільгами щодо земельного податку. У діючому порядку було передбачено копію державного акта на право постійного користування землею або копію довідки про нормативну грошову оцінку земельної ділянки.

З 01.01.2013 нова редакція Закону України „Про державну реєстрацію речових прав не нерухоме майно та їх обтяжень” передбачає, що право власності, серед іншого, на земельні ділянки посвідчує свідоцтво про право власності на нерухоме майно, головним завданням якого є підтвердження виникнення права власності при здійсненні державної реєстрації прав на нерухоме майно. Також, з 01.01.2013 набув чинності Закон України „Про державний земельний кадастр”, відповідно до якого видання державних актів на право власності на земельну ділянку припиняється. Натомість документом, що посвідчує право власності, стало свідоцтво на право власності. У разі потреби, підтвердити своє право власності на земельну ділянку можна буде й витягом: з Державного реєстру речових прав на нерухоме майно або Державного земельного кадастру. Тобто, у підприємства є можливість вибору документів, копії яких вони можуть надати відповідно до чинного законодавства. В рішеннях (розпорядженнях, наказах) про надання дозволу на право користування пільгами щодо земельного податку чітко зазначаються реквізити земельної ділянки.

За інформацією місцевих органів виконавчої влади кількість підприємств, організацій, що отримали дозвіл на право користування пільгами з оподаткування відповідно до підпункту 282.1.2 пункту 282.1 статті 282 Податкового кодексу України становить біля 40 відсотків.

– надання інформації про приміщення, в яких підприємство, організація проводять свою діяльність.

Інформація подається у вигляді інформаційної довідки довільної форми, в якій зазначаються розмір (м2), юридична та фактична адреса приміщень підприємства, організації, які є їх власністю та (або) орендуються та в яких здійснюється виробнича діяльність. Якщо підприємство, організація орендує приміщення, то додатково зазначаються реквізити договору (назва, номер, дата та місце укладення, назви та поштові адреси сторін), строк дії договору, вартість оренди;

Інформація про приміщення, в яких підприємство, організація проводять свою діяльність необхідна, оскільки більшість підприємств, які засновані громадськими організаціями інвалідів, здійснюють свою діяльність в орендованих приміщеннях та не знаходяться за юридичною адресою.

З метою володіння повною інформацією щодо кількості працюючих осіб на підприємстві, організації, у тому числі з інвалідністю планується уточнення показників, які повинні міститься у довідці про чисельність працюючих осіб з інвалідністю (середньооблікова кількість штатних працівників, середня кількість працівників, які працюють за сумісництвом, середня кількість працюючих за цивільно-правовими договорами) на підприємстві, в організації, видану територіальним відділенням Фонду соціального захисту інвалідів на підставі даних звіту про суми нарахованої заробітної плати, за попередній рік та за попередній звітний (податковий) період.

З метою отримання інформації щодо виробничої стратегії підприємства пропонується визначити перелік питань, які повинні висвітлюватися в бізнес-плані підприємства.

В даному проекті нормативно-правового акту пропонується уточнення переліку документів, які підприємства та організації подають для надання дозволу на право користування пільгами з оподаткування, у тому числі для новостворених підприємств, які пропрацювали менше року. Це надасть можливість отримати додаткову інформацію про створення належних умов праці для працівника з інвалідністю, попередження виявлення фактів порушення трудового законодавства та праці осіб з інвалідністю.

За результатами аналізу діяльності підприємств, організації, документи яких подаються для отримання дозволу на право користування пільгами з оподаткування на розгляд Мінсоцполітики, обласним, Київській міській державним адміністраціям мають місце виявлення фактів створення передумов ухилення від оподаткування інших суб’єктів господарювання, які ведуть спільно господарську діяльність з підприємствами, організаціями громадських організацій осіб з інвалідністю, порушення трудового законодавства та праці осіб з інвалідністю, відсутності повної інформації щодо кількості осіб, які фактично задіяні у виробничому процесі, у тому числі працівників з інвалідністю.

Враховуючи зазначене проектом нормативно-правового акту планується доповнення переліку причин відмов у наданні даного дозволу підприємствам, організаціям, а саме у разі:

відсутності діяльності підприємства, організації за юридичною та (або) фактичною адресою, зазначених у поданих підприємством, організацією документах;

наявності у підприємства, організації в переліку засновників кінцевого бенефіціарного власника (контролера) та (або) власника істотної участі;

виявлення фактів спільного користування майном підприємства, організації іншою юридичною особою чи фізичною особою підприємцем, які здійснюють аналогічний вид діяльності;

виявлення фактів, якщо керівник підприємства, організації чи член його родини є керівником іншої юридичної особи чи фізичною особою підприємцем, яка здійснює аналогічний вид діяльності;

невідповідність організаційно-правової форми підприємства вимогам статті 112 Господарського кодексу України;

здійснення господарської діяльності підприємством, організацією із залученням менше ніж 80 відсотків штатних працівників цього підприємства, організації.

Це не дозволить нечесним роботодавцям виводити з під оподаткування значні суми коштів, або створювати власний бізнес під прикриттям благої справи – зайнятості осіб з інвалідністю, наданні дозволу підприємствам, організаціям, які мають ознаки фіктивності суб'єкта господарювання відповідно до статті 55.1 Господарського кодексу України, створення передумов ухилення від оподаткування інших суб’єктів господарювання, які за організаційно-правовою формою не відповідають вимогам статті 112 Господарського кодексу України (У Інтернет мережі на сайті [www.youtube.com](http://www.youtube.com) з’явився ролик «Слідство. Інфо» від 23.11.2016: Робота для інвалідів - Бізнес у в'язниці» у якому озвучені факти, які свідчать про порушення трудового законодавства та праці осіб з інвалідністю на деяких підприємствах, заснованих громадськими організаціями осіб з інвалідністю).

Таким чином, від рішення обласних, Київської державних адміністрацій, Мінсоцполітики залежить правомірність застосування передбачених законодавством пільг з оподаткування та відповідно гарантія щодо мінімізації бюджетних втрат.

Положеннями частини 2 статті 14-2 Закону № 875-XII передбачено, що рішення центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері соціального захисту осіб з інвалідністю про надання дозволу підприємствам, організаціям на право користування пільгами з оподаткування, або відмову в наданні такого дозволу має бути вмотивованим та базуватися на аналізі соціальної значимості відповідного підприємства, організації та можливості працевлаштування осіб з інвалідністю.

Враховуючи зазначене, для належної організації роботи щодо надання державної допомоги підприємствам, організаціям у вигляді пільг з оподаткування існує необхідність:

– приведення тексту постанови Кабінету Міністрів України від 08.08.2007 № 1010 у відповідність із Законом України „Про громадські об’єднання”;

– визначення поняття „підприємства та організації, які засновані громадськими організаціями інвалідів”, відповідно до норм статті 112 Господарського кодексу України, Закону України „Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні” щодо звільнення таких підприємств та організацій від оподаткування податком на прибуток підприємств, податком на додану вартість та земельним податком;

– визначення поняття виду „доходу” підприємства, організації, від розміру якого залежить ким повинно прийматися рішення про надання дозволу на право користування пільгами з оподаткування підприємству, організації – Міністерством соціальної політики чи обласними, Київською міською державними адміністраціями, оскільки термінологія „дохід, який враховується під час визначення об’єкта оподаткування” в контексті податкового законодавства вже не застосовується;

– здійснення Мінсоцполітики, обласними, Київською міською державними адміністраціями аналізу діяльності підприємств, організацій, яким надано дозвіл, шляхом збору інформації про основні соціально-економічні показники діяльності підприємств, організацій за формою, затвердженою Мінсоцполітики;

* удосконалення переліку документів підприємств, організацій та причин відмови у наданні дозволу на право користування пільгами з оподаткування підприємству, організації.

**2. Мета і шляхи її досягнення**

Метою розробки проекту акта є удосконалення деяких положень, пов’язаних з організацією отримання підприємствами та організаціями громадських об’єднань осіб з інвалідністю дозволу на право користування податковими пільгами із сплати податків і зборів (обов’язкових платежів), передбаченими законодавством України з питань оподаткування.

**3. Правові аспекти**

Податковий кодекс України, Господарський кодекс України, Закон України „Про [основи соціальної захищеності інвалідів в Україні](http://zakon.rada.gov.ua/go/875-12)”, накази Міністерства соціальної політики від 05.09.2013 № 545 „Деякі питання надання державної допомоги підприємствам та організаціям, які засновані громадськими організаціями інвалідів” та Міністерства фінансів від 20.10.2015 № 897 „Про затвердження форми Податкової декларації з податку на прибуток підприємства”.

Реалізація положень проекту акта після його прийняття не потребує внесення змін до інших нормативно-правових документів.

**4. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація положень проекту акта не потребує додаткових витрат із Державного бюджету України.

**5. Позиція заінтересованих органів**

Проект акта потребує погодження з Міністерством економічного розвитку і торгівлі, Міністерством фінансів та проведення правової експертизи Міністерством юстиції.

**6. Регіональний аспект**

Проект акта не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

**6¹. Запобігання дискримінації**

У проекті акта відсутні положення, що містять ознаки дискримінації.

**7. Запобігання корупції**

У проекті акта відсутні правила і процедури, що можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

**8. Громадське обговорення**

Проект акта не потребує проведення громадського обговорення.

**9. Позиція соціальних партнерів**

Проект акта стосується соціально-трудової сфери та потребує погодження уповноважених представників від всеукраїнських профспілок, їх об’єднань та всеукраїнських об’єднань організацій роботодавців, всеукраїнських громадських об’єднань осіб з інвалідністю, їх спілок.

**10. Оцінка регуляторного впливу**

Проект акта не відноситься до регуляторних актів.

**10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці**

У проекті акта відсутні положення, що впливають на ринок праці.

**11. Прогноз результатів**

Реалізація положень проекту акта дозволить покращити процедуру прийняття рішення про надання дозволу на право користування пільгами з оподаткування для підприємств та організацій громадських об’єднань осіб з інвалідністю.

**Заступник Міністра Н. Федорович**

\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2017 р.