**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

**до проекту постанови Кабінету Міністрів України „Про внесення змін до Порядку використання суми адміністративно-господарських санкцій та пені за невиконання нормативу робочих місць для працевлаштування інвалідів, що надійшли до державного бюджету, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України**

**від 31 січня 2007 р. № 70”**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття акта**

За рахунок сум адміністративно-господарських санкцій та пені за невиконання нормативу робочих місць для працевлаштування інвалідів, що надійшли до державного бюджету підприємствам громадських об’єднань осіб з інвалідністю (далі – підприємства, організації) надається державна допомога у вигляді фінансової допомоги на поворотній і безповоротній основі, позик, дотацій. Підтримка даних підприємств є складовою системи соціального захисту осіб з інвалідністю, бо вони надають змогу підприємствам перш за все забезпечувати соціальну функцію по відношенню до працюючих осіб з інвалідністю.

Статтею 142 Закону України „Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні” передбачено, що порядок та умови надання позик, фінансової допомоги, дотацій підприємствам та організаціям громадських організацій осіб з інвалідністю визначаються Кабінетом Міністрів України.

Постановою Кабінету Міністрів України від 31.01.2007 № 70 „Про реалізацію статей 19 і 20 Закону України „Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні” затверджений Порядок використання суми адміністративно-господарських санкцій та пені за невиконання нормативу робочих місць для працевлаштування інвалідів, що надійшли до державного бюджету, яким визначено механізм надання та використання фінансової допомоги на поворотній і безповоротній основі, цільової позики.

З метою ефективного використання фінансової допомоги на поворотній і безповоротній основі та цільової позики є необхідність в затвердженні чітко визначених критеріїв надання та відмови у надані цієї фінансової допомоги, запровадження аналізу діяльності підприємств, організацій, які отримали фінансову допомогу, цільову позику шляхом збору інформації про основні соціально-економічні показники діяльності підприємств, організацій (дохід підприємства, прибуток, вартість основних засобів, чисельність працівників, розмір середньомісячної заробітної плати, у тому числі з інвалідністю, заборгованість із заробітної плати, вид та розмір фінансової допомоги, напрямки її спрямування та інше).

Також потребує приведення тексту Порядку використання суми адміністративно-господарських санкцій та пені за невиконання нормативу робочих місць для працевлаштування інвалідів, що надійшли до державного бюджету, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 31 січня 2007 р. № 70 (зі змінами) у відповідність із Законом України „Про громадські об’єднання”. Законом України „Про громадські об’єднання” було введено поняття „громадські об’єднання”, а також визначено, що за організаційно-правовою формою громадські об’єднання утворюються як громадська організація та громадська спілка.

Враховуючи зазначене, для належної організації роботи щодо надання фінансової допомоги на поворотній і безповоротній основі та цільової позики за рахунок сум адміністративно-господарських санкцій та пені за невиконання нормативу робочих місць для працевлаштування інвалідів, що надійшли до державного бюджету існує необхідність:

– визначення поняття „підприємства та організації, які засновані громадськими організаціями інвалідів”, відповідно до норм Законів України „Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні”, статті 112 Господарського кодексу України;

– встановлення чітко визначених критеріїв надання та відмови у надані фінансової допомоги на поворотній і безповоротній основі та цільової позики;

– запровадження аналізу діяльності підприємств, організацій, які засновані громадськими об’єднаннями осіб з інвалідністю, які отримали фінансову допомогу, цільову позику шляхом збору інформації про основні соціально-економічні показники діяльності підприємств, організацій.

– заміна слів „інвалід” та „дитина інвалід” словами „особа з інвалідністю та „дитина з інвалідністю” ”відповідно до Закону України „Про ратифікацію Конвенції про права осіб з інвалідністю і Факультативного протоколу до неї”.

Введення критеріїв надання та відмови у надані цієї фінансової допомоги не дозволить неефективно використовувати фінансову допомогу за рахунок коштів державного бюджету під прикриттям благої справи – зайнятості осіб з інвалідністю, наданні цієї фінансової допомоги підприємствам, організаціям, які мають ознаки фіктивності суб'єкта господарювання відповідно до статті 55.1 Господарського кодексу України, які за організаційно-правовою формою не відповідають вимогам статті 112 Господарського кодексу України. (У Інтернет мережі на сайті [www.youtube.com](http://www.youtube.com) з’явився ролик «Слідство. Інфо» від 23.11.2016: Робота для інвалідів - Бізнес у в'язниці» у якому озвучені факти, які свідчать про порушення трудового законодавства та праці осіб з інвалідністю на деяких підприємствах, заснованих громадськими організаціями осіб з інвалідністю).

**2. Мета і шляхи її досягнення**

Метою розробки проекту акта є удосконалення деяких положень, пов’язаних з наданням підприємствам та організаціям громадських об’єднань осіб з інвалідністю фінансової допомоги на поворотній і безповоротній основі та цільової позики за рахунок сум адміністративно-господарських санкцій та пені за невиконання нормативу робочих місць для працевлаштування інвалідів, що надійшли до державного бюджету.

**3. Правові аспекти**

Господарський кодекс України, Закон України „Про [основи соціальної захищеності інвалідів в Україні](http://zakon.rada.gov.ua/go/875-12)”, „Про громадські об’єднання”, наказ Міністерства праці та соціальної політики України від 06.09.2010 № 270 „Інструкція з надання фінансової допомоги на поворотній і безповоротній основі та цільової позики за рахунок сум адміністративно – господарських санкцій та пені, що надходять до державного бюджету за невиконання нормативу робочих місць для працевлаштування інвалідів”.

Реалізація положень проекту акта після його прийняття потребує внесення змін до інших нормативно-правових документів.

**4. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація положень проекту акта не потребує додаткових витрат із Державного бюджету України.

**5. Позиція заінтересованих органів**

Проект акта потребує погодження з Міністерством економічного розвитку і торгівлі, Міністерством фінансів та проведення правової експертизи Міністерством юстиції.

**6. Регіональний аспект**

Проект акта не стосується питання розвитку адміністративно-територіальних одиниць.

**6¹. Запобігання дискримінації**

У проекті акта відсутні положення, що містять ознаки дискримінації.

**7. Запобігання корупції**

У проекті акта відсутні правила і процедури, що можуть містити ризики вчинення корупційних правопорушень.

**8. Громадське обговорення**

Проект акта не потребує проведення громадського обговорення.

**9. Позиція соціальних партнерів**

Проект акта стосується соціально-трудової сфери та потребує погодження уповноважених представників від всеукраїнських профспілок, їх об’єднань та всеукраїнських об’єднань організацій роботодавців, всеукраїнських громадських об’єднань осіб з інвалідністю, їх спілок.

**10. Оцінка регуляторного впливу**

Проект акта не відноситься до регуляторних актів.

**10¹. Вплив реалізації акта на ринок праці**

У проекті акта відсутні положення, що впливають на ринок праці.

**11. Прогноз результатів**

Реалізація положень проекту акта дозволить удосконалити деякі положення, пов’язані з наданням підприємствам та організаціям громадських об’єднань осіб з інвалідністю фінансової допомоги на поворотній і безповоротній основі та цільової позики за рахунок сум адміністративно-господарських санкцій та пені за невиконання нормативу робочих місць для працевлаштування осіб з інвалідністю, що надійшли до державного бюджету.

**Заступник Міністра Н. Федорович**

\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2017 р.